

数据中心监管速递——北京市“节能十条”数据中心新政解读

引言

2021年10月29日，北京市发改委等11部门联合发布北京市节能降耗重磅新规《北京市进一步强化节能实施方案》（以下简称“《节能十条》”），从区域能评限批或能耗减量替代，违规数据中心限期迁移数据、改造或关停，低效数据中心关闭或疏解，重点数据中心实时电耗监测，低能效数据中心能效现场检测，排查清退虚拟货币“挖矿”活动6个方面，加码数据中心用能管理。

一、区域能评限批或能耗减量替代

- 对能耗强度不降反升或能耗增量超过五年规划时间进度要求的区，实行数据中心项目区域能评限批或能耗减量替代。

国家能耗政策提出，对能耗强度下降目标完成形势严峻的地区实行项目缓批限批、能耗等量或减量替代。在此背景下，《节能十条》首次明文要求北京市对数据中心项目实行区域能评限批或能耗减量替代。截至目前，有关部门尚未明确“能耗强度不降反升或能耗增量超过5年规划时间进度要求”涉及哪些区域，各区也未出台相关能评限批或能耗减量替代政策，这一规定的具体实施有待进一步观望，但其无疑对各区执行节能降耗指标施加了压力，能评也将始终成为数据中心产业的“紧箍咒”。

二、违规数据中心限期迁移数据、改造或关停

- 对于未按规定办理节能审查或超许可规模用能的数据中心项目，分类设定数据迁移过渡期，并责令限期改造。对于不能改造或逾期不改造的数据中心项目，依法依规责令关停。

《节能十条》突破性地提出“分类设定数据迁移过渡期”。类似政策首见于广东省近期发布的违规数据中心整改新规，广东省区别承载政务、5G基础设施、医疗、公共交通、广播电视及国家安全等重要业务数据，以及承载商用业务的两类违规数据中心项目，实行不同的数据迁移过渡期，要求过渡期内将相关数据迁移至合法合规数据中心项目。

《节能十条》后，北京市成为又一推出数据限期迁移政策的地区。截至目前，北京市尚未明确违规数据中心的分类情况，亦未规定数据迁移过渡的时限。但这一规定将未依规办理节能审查或超许可规模用能的商用数据中心置于被责令停运、迁移业务数据、限期改造乃至关停的风险之中。

三、低效数据中心关闭或疏解

- 落实《北京市数据中心统筹发展实施方案（2021—2023年）》（以下简称“《实施方案》”），加快推动低效数据中心关闭或疏解。

《实施方案》提出，逐步关闭年均PUE高于

2.0 或平均单机架功率低于 2.5 千瓦或平均上架率低于 30%的功能落后的备份存储类数据中心；对年平均 PUE 高于 1.8 或平均单机架功率低于 3 千瓦的数据中心进行改造，未按规定完成改造的数据中心要逐步腾退。根据我们近期与监管部门的沟通，截至目前，上述政策尚未落地实施。这一局面很有可能在《节能十条》后发生改变。

四、重点数据中心实时电耗监测

- 年底前完成本市重点用能单位中提供第三方（非自用）数据中心服务的企业实时电耗数据接入北京市节能监测服务平台，实现实时准确电耗监测。

北京市发改委于 9 月 30 日发布 2021 年重点用能单位在线监测和现场检测工作通知，要求 2021 年底前将能耗增长较快的信息和互联网服务行业 26 家重点用能单位实时监测数据接入北京市节能监测服务平台。我们注意到，该 26 家单位已经覆盖相当一部分 2021 年北京市重点用能单位名单中的第三方数据中心服务企业。《节能十条》中的此项要求可视为对北京市现行监管实践的重申。

宏观层面，重点用能单位中的数据中心企业面临能耗在线监测势成必然。《2030 年前碳达峰行动方案》要求将年综合能耗超过 1 万吨标准煤的数据中心全部纳入重点用能单位能耗在线监测系统。北京市已于今年 7 月提出年能源消费量达到 5000 吨标准煤及以上（达标北京市重点用能单位）的新建、扩建数据中心项目应当建设能耗在线监测系统。未来北京市达标重点用能单位的数据中心（存量、新建、扩建）或将无一例外纳入能耗在线监测系统。

五、低能效数据中心能效现场检测

- 对于节能监察工作中已发现的能效水平较低的数据中心企业，依法开展能效现场检测，深挖节能潜力，督促完成整改。

2021 年，北京市发改委拟实施能效现场检测的单位共 18 家，其中 10 家为 2020 年节能监察工作中已发现的能源利用效率低的数据中心企业。值得一提的是，北京市 2019 年现场监测和能源审计实施单位名单（43 家）中尚未出现数据中心企业，2020 年现场监测实施单位名单（29 家）中仅含数家数据中心企业。随着《节能十条》的发布，数据中心行业成为现场监测重点领域的趋势得到确认。未来能效水平较低的重点用能单位数据中心企业或将持续受到能效现场检测的制约。

六、排查清退虚拟货币“挖矿”活动

- 按照国家有关部委要求，做好虚拟货币“挖矿”活动排查工作，加强异常用电监测分析，一经发现，坚决依法依规清退。

上述规定符合国家发改委等部门于 9 月 3 日发布的《关于整治虚拟货币“挖矿”活动的通知》要求：开展并网发电数据、异常用电数据分析，运用技术手段监测监控，加强数据中心用电大户现场检查；对大数据产业园、高技术园区内是否存在虚拟货币“挖矿”活动进行全面排查。早在今年 4 月，北京市经信局即通知摸排数据中心涉及比特币等加密货币挖矿业务情况；《节能十条》后，北京市或将加紧执行上述外部排查措施。

七、 结语

《节能十条》首提区域能评限批或能耗减量替代政策，或预示着数据中心能评将进一步限缩；数据限期迁移政策也将成为未依规办理节能审查或超许可规模用能数据中心节能改造的推手之一。

随着重点用能单位数据中心普遍接入北京市节能监测服务平台和/或成为能效现场检测重点，

北京市将掌握重点数据中心实时电耗监测、PUE测量数据，使得更加严格、精细化的节能管理措施成为可能。

我们提示，在近期中央密集发布双碳政策、北京市连续强化节能管理背景下，投资人应审慎对待用能违规的数据中心，相关数据中心也应当及时自查整改，以避免相关政策风险。

陈 伟 合 伙 人 电 话：86 10 8553 7988 邮 箱 地 址：chenwei@junhe.com
金鹿敏 律 师 电 话：86 10 8540 8762 邮 箱 地 址：jinlm@junhe.com

本文仅为分享信息之目的提供。本文的任何内容均不构成君合律师事务所的任何法律意见或建议。如您想获得更多讯息，敬请关注君合官方网站“www.junhe.com”或君合微信公众号“君合法律评论”/微信号“JUNHE_LegalUpdates”。

